



Education International
Internationale de l'Education
Internacional de la Educaci3n

<http://www.ei-ie.org>

**EUROPEAN REGION-
ETUCE**

Президент

Ларри ФЛАНАГАН

Вице-Президенты

Одиль КОРДЕЛЬЕ

Андреас КЕЛЛЕР

Труди КЕРПЕРИЕН

Дорте ЛАНГЕ

Галина МЕРКУЛОВА

Бранимир ШТРУКЕЛЬ



Boulevard Bischoffsheim, 15
1000 Brussels, Belgium
Tel +32 2 224 06 91/92
Fax +32 2 224 06 94
secretariat@csee-etuce.org
<http://www.csee-etuce.org>

**Европейский
директор**

Сьюзан ФЛОКЕН

Казначей

Джоан ДОНЕГАН

ETUCE

Европейский комитет профсоюзов образования
Европейский регион EI

Позиция ЕКПО

Справедливые условия труда научных работников имеют ключевое значение для Европейского пространства научных исследований

Принята на заседание Комитета ЕКПО на заседании 15-16 ноября 2021 г.

Контекст

30 сентября 2020 года Европейская комиссия опубликовала Коммюнике о [Новом Европейском пространстве научных исследований \(ЕПН\) для развития науки и инноваций](#). Цель Европейской комиссии состояла в том/, чтобы обобщить достижения Европейского пространства научных исследований, отметить 20-ю годовщину его создания и представить 14 инициатив, призванных стимулировать инвестиции в науку и инновации, синхронизировать уровень качества научных исследований в ЕС, укрепить отношения между наукой и промышленностью и достичь гендерного равенства в сфере НИОКР. Коммюнике также призывало увеличить национальные инвестиции в НИОКР, чтобы обеспечить восстановление экономики после кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

В рамках этой политической инициативы Европейская комиссия объявила о создании так называемого «*Пакта о научных исследованиях и инновации в Европе*» (далее - *Пакт*), который определит процесса управления новым ЕПН «с регулярным политическим диалогом с государствами-членами по вопросам приоритетов, реализации стратегий и контроля за выполнением с целью достижения поставленных целей и задач». Как поясняет Европейская комиссия, «*Пакт объединит в одном документе все наиболее актуальные принципы ЕПН, в настоящее время разбросанные по разным документам (например, Европейской хартии научных работников, Европейский кодекс поведения для обеспечения этики научных исследований, Заключения Совета по продвижению гендерного равенства в Европейском пространстве научных исследований, Боннской декларации свободы в науке)*».

Чтобы Рекомендации Совета базировались на Пакте о научных исследованиях и инновации, Европейская комиссия начала [общественные консультации](#), которые были открыты до 13 мая 2021 года. Она запросила замечания и предложения по [Дорожной карте](#), разъясняющей политику Европейской комиссии в отношении **Предложение по Рекомендации Совета**, которую планируется опубликовать в 3-м квартале 2021 года.

Кроме того, Совет по конкурентоспособности принял [Заключения Совета по углублению Европейского пространства научных исследований: Обеспечение привлекательных и устойчивых карьер и условий труда для научных работников и реализация концепции «циркуляции мозгов»](#) 28 мая 2021 года.

Нижеследующая позиция является выражением взглядов ЕКПО, который представляет работников образования во всех секторах, включая работников высшего образования и науки, в 51 стране Европы, на [Дорожную карту](#) Европейской комиссии и [Заключения Совета](#) по углублению *Европейского пространства научных исследований: Обеспечение привлекательных и устойчивых карьер и условий труда для научных работников и реализация концепции «циркуляции мозгов»*. Данный ответ согласуется с [Позицией ЕКПО по новому Европейскому пространству научных исследований для развития науки и инноваций](#), по которой были проведены консультации с Постоянным комитетом ЕКПО по высшему образованию и науке (ПКВОиН) и которая была принята на заседании Комитета ЕКПО 3 ноября 2020 года.

1. [Опубликованный в мае 2021 года политический доклад ОЭСР «Снижение неустойчивой занятости в карьерах академических научных работников»](#) подчеркивает, что **проблема неустойчивости занятости** научных работников в университетах становится все серьезнее и что это оказывает негативное влияние на качество научных исследований и опытно-конструкторских разработок и инноваций. В дополнение к этому, **пандемия COVID-19** ухудшила карьерные перспективы закончивших аспирантуру научных работников и оказывает отрицательное воздействие на их благосостояние. По данным ОЭСР, молодые ученые обычно больше подвержены неустойчивой занятости и негативным последствиям пандемии в этом плане. Кроме того, научные работники-женщины несоразмерно затронуты этими условиями, и многие оставляют научную карьеру на этапе перехода от ранней к средней ее стадии. Есть также озабоченность по поводу многообразия состава научных работников в целом и ощущение, что только научные работники из привилегированной среды могут позволить себе соглашаться на неустойчивые формы занятости в течение длительного времени. Более ранние исследования указывают на то, что неустойчивая занятость научных работников снижает качество их исследований, поскольку им предоставлено меньше времени для проведения своих исследований и достижения прорывных результатов в длительной перспективе. Скорее, они испытывают сильное давление, заставляющее их публиковать короткие статьи в ограниченный период времени. Это серьезные проблемы, особенно в свете снижающегося или отсутствующего **социального диалога** во время пандемии COVID-19 в ряде Европейских стран в результате введения правительствами чрезвычайного положения.
2. Членские организации ЕКПО [недавно провели обсуждение](#) и пришли к выводу, что восстановление **эффективного социального диалога** с профсоюзами образования в рамках восстановления после пандемии должно стать одним из наиболее важных действий. Мы приветствуем то, что Совет по конкурентоспособности признал проблему «тенденции к росту неустойчивой занятости в академическом сообществе, потере талантов и снижению гарантий занятости во многих странах». Хотя мы горячо приветствуем цель Совета поддержать **хорошие условия труда** научных работников и их «инклюзивную и благоприятную рабочую среду», мы сожалеем, что Заключения Совета, касающиеся **карьерного развития и условий труда научных работников**, были обсуждены и приняты в отсутствие или при очень ограниченных консультациях с Европейскими и национальными профсоюзами работников науки, несмотря на тот факт, что эти вопросы входят в компетенцию социального диалога и сферу деятельности профсоюзов научных работников.
3. Мы против того, чтобы рассматривать ЕПН как «унифицированное пространство научных исследований», которое игнорирует существующие **национальные структуры, регулирующие законодательство и коллективные соглашения**, касающиеся условий занятости научных

работников, в том числе их условий труда, формы их трудового договора и систем пенсионного обеспечения (которые были затронуты программой [RESAVER](#)), что составляет сферу национальной компетенции и входит в круг вопросов **социального диалога** с профсоюзами научных работников. ЕКПО считает, что подлинно инклюзивное и справедливое Европейское пространство научных исследований (ЕПН) должно разрабатываться в сотрудничестве со всеми значимыми заинтересованными сторонами, начиная с привлечения самих научных работников к **управлению** им. ЕКПО сожалеет, что **социальный диалог** с профсоюзами работников науки по развитию нового ЕПН отсутствует.

4. Принципы, которые планирует укрепить Пакт о научных исследованиях и инновациях, такие как свобода научных исследований, стремление к образцовости и определение социально-экономической ценности (валоризации), гендерное равенство, открытый доступ, условия карьерного роста для научных работников и Кодексы и Хартии¹, упомянутые в Дорожной карте, напрямую воздействуют на **повседневную работу и условия труда** научных работников. Мы напоминаем, что эти Кодексы и Хартии были разработаны вместе с профсоюзами Европейского и национального уровней. Поэтому мы настойчиво призываем Европейскую комиссию упомянуть в *Предложении по Рекомендации Совета о Пакте о научных исследованиях и инновациях*, что каждая страна ЕС должна действенным образом вовлекать профсоюзы работников науки в принятие всех ключевых решений по дальнейшему развитию ЕПН и Пакту. Мы также настойчиво призываем к тому, чтобы их реализация на национальном уровне, включая разработку и контроль выполнения **национальной стратегии в области научных исследований и инноваций**, осуществлялись в соответствии с упомянутыми Кодексами и Хартиями, поскольку эти стратегии могут влиять на условия труда научных работников. Работа Европейской комиссии по сведению положений этих Кодексов и Хартий в единый Пакт о научных исследованиях и инновациях должна соблюдать уже установленные национальные рамки и соглашения, включая **коллективные соглашения о карьерном росте научных работников**, и защищать **автономию учреждений и академическую свободу** в соответствии с *Рекомендацией ООН, касающейся статуса преподавательских кадров высших учебных заведений 1997 года*², *Статьей 13 Хартии основных прав ЕС*³ и *Рекомендацией Совета Европы 1762 (2006) по академической свободе и университетской автономии*⁴.
5. Профсоюзы, представляющие работников науки, считают, что укрепление научных исследований и инноваций в Европе может быть достигнуто путем устойчивых **государственных инвестиций в государственную науку, соблюдения академической свободы и свободы научных исследований, гендерного равенства, справедливых условий труда, достойных окладов и бессрочных трудовых договоров** для научных работников, включая тех, кто находится на ранней стадии научной карьеры, а также эффективного **социального диалога** с профсоюзами работников науки. Европейская комиссия должна привлекать профсоюзы работников науки к

¹ Европейская хартия научных работников, Европейский кодекс поведения для обеспечения этики научных исследований, Заключение Совета по продвижению гендерного равенства в Европейском пространстве научных исследований, Боннская декларация свободы в науке

² [Рекомендация, касающаяся статуса преподавательских кадров ВУЗов \(unesco.org\)](#)

³ [Статья 13 – Свобода искусств и наук | Агентство Европейского Союза по основным правам \(europa.eu\)](#)

⁴ [ПАСЕ – Рекомендация 1762 \(2006\) – Академическая свобода и автономия университетов \(coe.int\)](#)

управлению выполнением Пакта на Европейском уровне и призывать государства-члены ЕС обеспечить участие профсоюзов работников науки в управлении стратегией развития науки и инноваций на национальном уровне. Мы просим Европейскую комиссию подключить ЕКПО к разработке **«таксономии навыков для научных работников»**. Мы напоминаем ей, что [политический доклад ОЭСР о «Снижении неустойчивой занятости в карьерах академических научных работников»](#) подчеркивает, что усиление **конкуренции за получение средств на научные исследования** вместо обеспечения прорывных результатов в науке, **высокая мобильность научных работников и количественная оценка результатов научных исследований** оказывают серьезное воздействие на статус занятости и условия труда научных работников и на качество проводимых исследований.

6. Мы считаем позитивным моментом то, что Совет попросил государства-члены **пересмотреть методы оценки научных исследований**, чтобы они в большей степени отражали качественные аспекты, чего давно требуют профсоюзы работников науки. При этом национальные политики должны обеспечить фактическое участие профсоюзов научных работников науки в таком процессе пересмотра, поскольку оценка научных исследований влияет на условия их контрактов, условия труда и оклады. Мы просим Европейскую комиссию привлекать профсоюзы работников науки к мониторингу карьерных траекторий работников науки и контролю за выполнением Заключений Совета на национальном уровне. Мы приветствуем то, что Заключения Совета просят укрепить сбор данных по навыкам, которые могут ложиться в основу разработки политики в области карьерного роста научных работников, поскольку ОЭСР также подтвердила, что имеющейся информации о неустойчивой занятости в сфере науки недостаточно.
7. ЕКПО подчеркивает, что **гендерное равенство** должно быть одним из приоритетных направлений работы Пакта о научных исследованиях, так как представительство женщин в сфере науки и инноваций в Европе систематически остается недостаточным. По данным ЕС, женщины составляют лишь 33,4% исследователей, и гендерная разница усиливается в секторе наук, технологий, инженерного дела и математики (дисциплины STEM), где женщины составляют лишь 21% от общего числа научных работников. Также, [распределение по гендеру на различных стадиях научной карьеры](#) свидетельствует, что на более высоких стадиях карьеры женщин меньше. Помимо того, что гендерное равенство является правом человека и требует защиты, гендерное равенство в науке, особенно в секторе STEM, также признается как критически важный фактор обеспечения высокого качества научных исследований и инноваций (НИИН). ЕКПО отмечает недостаточность того, что Европейская комиссия просто подчеркивает важность гендерного баланса в новом ЕПН; в дополнение к этому Комиссия должна представить конкретные и целенаправленные меры для противодействия гендерному неравенству в науке и в секторе STEM. Поэтому ЕКПО подчеркивает необходимость целевых инициатив по обеспечению гендерного равенства в этом секторе, включая меры финансовой поддержки, которые должны разрабатываться на основе обновленных данных и с участием профсоюзов научных работников.
8. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, пагубно отразился на научных работниках и сфере науки как в государственном, так и в частном секторе научных исследований. В то время как профсоюзы работников науки вели трудные переговоры с работодателями, добиваясь признания научной работы в удаленном режиме во время карантина трудом, требующим оплаты, многие научные работники все равно увольнялись или сталкивались с угрозой увольнения. Поскольку пандемия привела к закрытию большого числа исследовательских

лабораторий и стала препятствием для работы на местах, прогресс в научной работе часто затягивался вследствие ухудшения условий труда исследователей и повышения неустойчивости их занятости. Членские организации ЕКПО беспокоятся за тех научных работников, которым работодатели не позволяют работать дистанционно во время пандемии, и за тех, **здоровье и безопасность труда** которых не обеспечены на их рабочем месте. ЕКПО также подчеркивает трудное положение тех научных работников, которые сочетали исследовательскую работу с преподаванием в ВУЗах во время пандемии и испытали неприемлемый дисбаланс между трудовой и личной жизнью и усиление психологического стресса из-за роста нагрузки во время преподавания в онлайн- и гибридном формате. Национальная стратегия в области научных исследований и инноваций не может быть успешной, когда научные работники сталкиваются с такими трудностями, которые отрицательно влияют на качество исследований и на их благополучие, их творческий и новаторский потенциал. Поэтому *Пакт о научных исследованиях и инновациях* должен поддерживать восстановление Европы с социальной точки зрения и гарантировать хорошие условия труда научным работникам. Чтобы обеспечить адекватную «географическую, межотраслевую и междисциплинарную **мобильность** научных работников», необходимо, чтобы охрана труда и хорошие условия труда научных работников стали приоритетами для национальных правительств, особенно во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Кроме того, повышение мобильности не должно способствовать росту неустойчивой занятости в секторе. Мы приветствуем то, что проблема «неравномерного потока научных исследователей и «циркулирования мозгов»» была поднята в Заключениях Совета, но мы сожалеем, что в документе не прозвучал призыв к государствам-членам повысить **оклады научных работников**.

9. Обеспечение **государственных инвестиций** в государственные научные исследования необходимо при разработке реформ и финансовых приоритетов с целью ускорения «зеленого» и цифрового перехода в сфере научных исследований и инноваций. Недофинансирование государственного сектора, ориентированность на бизнес, рост давления в результате проводимых реформ, требующего, чтобы результаты университетского образования и управление ВУЗами увязывалось с потребностями бизнеса, а также использование финансовых стимулов, направляющих научную деятельность и ее финансирование в области, приоритетные для бизнеса, подрывают свободы научных исследователей проводить амбициозные и потенциально прорывные долгосрочные исследования без вмешательства извне. Такого рода близорукая политика не соблюдает положения Кодексов и Хартий, посвященных научным исследователям и этике исследовательской работы, включая Стратегию в области человеческих ресурсов для научных работников, и, вероятнее всего, снизит конкурентоспособность ЕПН и Европейского Союза в целом. Устойчивый государственный бюджет воздействует на способность университетов как коллегиальных органов содействовать **независимым фундаментальным исследованиям**, в том числе в таких областях, как здравоохранение, экология и социология, приносящих пользу обществу и экономике как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Необходимо, чтобы Пакт гарантировал устойчивые государственные инвестиции в государственные научные исследования, академическую свободу, свободу знаний и научной деятельности, свободу выражения мнений и автономию образовательных учреждений. Мы указываем на то, что ЕПН не станет конкурентоспособной на международном уровне, если только университеты и другие научные учреждения не получат доступа к достаточному, предсказуемому и долгосрочному государственному финансированию, соблюдающему автономию учреждений и академическую свободу и, таким образом, дающего им возможность рисковать и нацеливаться на прорывные научные исследования.

10. *Пакт о научных исследованиях и инновациях* должен обеспечить выделение 5% от национального государственного финансирования сферы НИОКР на совместные программы ЕС, а также проследить за тем, чтобы Европейские партнерства не сократили национальные ассигнования на государственные научные исследования к 2030 году. Цели ЕПН и Пакта о научных исследованиях и инновациях внутри него не должны служить неким «единым рынком научных исследований и инноваций», ибо такая политика подошла бы только для ускоренного производства мелких усовершенствований; такая политика полностью превращает научные исследования в товар и препятствует смелым фундаментальным изысканиям, от которых, на самом деле, зависит продолжительная конкурентоспособность ЕПН и Европейского Союза. Мы не согласны с тем, что политика Европейской комиссии мотивирует расширение **партнерств бизнеса и науки** и планирует поставить ЕПН в зависимость от «устойчивого финансирования» со стороны компаний. Только государственное финансирование и поддержка могут служить источниками устойчивого финансирования, поскольку компании всегда действуют, исходя из своих постоянно меняющихся коммерческих интересов. ЕКПО обеспокоен тем, что такая политика способствует дальнейшей **маркетингизации и коммерциализации** высшего образования и науки, вместо того чтобы соблюдать академическую свободу научных работников и институциональную автономию университетов и содействовать смелым долгосрочным научным изысканиям. Поэтому Рекомендации Совета по Пакту о научных исследованиях и инновациях должны просить страны ЕС обеспечить устойчивые государственные бюджеты для государственной сферы НИИИ, уважать ценность академической свободы в науке и роль социального диалога с научными работниками по вопросам их карьерного развития и условий труда.
11. Мы напоминаем о *Рекомендации ЮНЕСКО о науке и научных работниках (2017)*⁵, которая ясно подчеркивает, что академическая свобода в отношении открытого сообщения результатов, гипотез и мнений является сердцевинной научного процесса. Мы призываем Европейскую комиссию признать, что восприятие науки с точки зрения экономики совершенно не поддерживает принципы **академической свободы и открытой науки**. Хотя это важно, что Пакт о научных исследованиях признает роль открытого доступа в науке, членские организации ЕКПО отмечают, что научные работники испытывают все более сильное давление со стороны своих работодателей, которые объявляют себя собственниками результатов их исследований. ЕКПО подчеркивает, что это оказывает негативное воздействие на стимулирование научных работников, перспективы их карьерного роста и качество исследований. В то же время, никто не может понять коммерческий потенциал проводимых исследований лучше самих исследователей. Поэтому ЕКПО настойчиво призывает к тому, чтобы Пакт о научных исследованиях включал адекватные меры по защите **прав интеллектуальной собственности научных исследователей** в отношении их научно-исследовательской работы.

⁵ [Рекомендация о науке и научных работниках \(unesco.org\)](https://unesco.org)